

15.12.2008

Dnr 880/4/08

**Beslutsfattare: Biträdande justitieombudsman Petri Jääskeläinen**

**Föredragande: Äldre justitieombudsmannasekreterare Mirja Tamminen**

## **DRÖJSMÅL MED BEHANDLING AV ÄNDRINGSSÖKAN VID TE-CENTRAL**

1

### **KLAGOMÅLET**

Klaganden kritiserar i sitt brev 6.3.2008 Nylands arbetskrafts- och näringscentral (nedan TE-centralen) för att den inte avgjort hans besvär över beslut om lantbruksstöd och inte svarat på hans anmärkningar som gäller övervakning av arealbaserade stöd. Klaganden har överklagat de beslut som - - - kommuns landsbygdsnäringsmyndighet fattat

- - -

3

### **AVGÖRANDE**

3.1

Handläggningstiderna för besvären och rättelseyrkandet

3.1.1

Händelsförlopp

*Ärende dnr - - -*

Klaganden lämnade till Nylands TE-central in besvär över det beslut som - - - kommuns landsbygdsnäringsmyndighet 27.11.2006 fattade angående LFA- och miljöstöd för år 2006.

Klagandens besvärsskrivelse inkom till TE-centralen 4.12.2006. - - - kommuns landsbygdsnäringsmyndighet gav på begäran ett utlåtande som inkom till TE-centralen 11.12.2006. TE-centralen beslöt 6.6.2008 förkasta besvären.

Handläggningstiden vid TE-centralen var 1 år 6 månader.

*Ärende dnr - - -*

Klaganden lämnade till Nylands TE-central in besvär över det beslut som - - - kommuns landsbygdsnäringsmyndighet 30.1.2007 fattade angående gårdsstöd för år 2006.

Klagandens besvärsskrivelse inkom till TE-centralen 16.2.2007. TE-centralen bad 22.2.2007 klaganden om komplettering, som inkom till centralen 27.2.2007. Det utlåtande av - - - kommuns landsbygdsnäringsmyndighet som TE-centralen bad om 4.6.2008 inkom till centralen 6.6.2008. TE-centralen beslöt 10.6.2008 förkasta besvären.

Handläggningstiden vid TE-centralen var över 1 år 3,5 månader. - - -

Ärende dnr - - -

Klaganden framförde till Nylands TE-central ett rättelseyrkande gällande det beslut som - - - kommuns landsbygdsnäringsmyndighet 29.8.2007 fattade om godkännande av miljöstödsförbindelse och kompensationsbidragförbindelse.

Rättelseyrkandet inkom till TE-centralen 25.9.2007. TE-centralen bad - - - kommuns landsbygdsnäringsmyndighet om ett utlåtande, som inkom till centralen 17.10.2007. TE-centralen beslöt 22.5.2008 avslå rättelseyrkandet.

TE-centralens sammanlagda handläggningstid för rättelseyrkandet var över 7,5 månader. - - -

### 3.1.2

#### Rättsregler

Enligt grundlagens 21 § 1 mom. har var och en rätt att på behörigt sätt och utan ogrundat dröjsmål få sin sak behandlad av en domstol eller någon annan myndighet som är behörig enligt lag samt att få ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter och skyldigheter behandlat vid domstol eller något annat oavhängigt rättskipningsorgan. Enligt grundlagens 22 § ska det allmänna se till att de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna tillgodoses.

Enligt förvaltningslagens 23 § ska ett ärende behandlas utan ogrundat dröjsmål.

Enligt 10 § 1 mom. (ändrat genom lagen 740/2007 som trädde i kraft 1.5.2007) i lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar (1336/1992) får den kommunala landsbygdsnäringsmyndighetens beslut överklagas genom besvär till arbetskrafts- och näringscentralen.

Enligt 24 § i lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd (1440/2006) får ändring i kommunens landsbygdsnäringsmyndighets beslut sökas genom ett skriftligt rättelseyrkande hos arbetskrafts- och näringscentralen. Lagen 1440/2006 trädde i kraft 1.1.2007.

Enligt förvaltningsprocesslagens 1 § 2 mom. ska lagen tillämpas då beslut i förvaltningsärenden överklagas genom besvär hos en förvaltningsmyndighet.

Förfarandet med rättelseyrkande utgör inte rättskipning. På det tillämpas förvaltningslagen.

### 3.1.3

#### Ställningstagande

TE-centralerna behandlar i första instans överklaganden som gäller kommunala landsbygdsnäringsmyndigheters beslut. Man kan numera söka ändring i en landsbygdsnäringsmyndighets beslut genom att inom 30 dagar från delfäendet av beslutet framföra ett skriftligt rättelseyrkande till TE-centralen. Tidigare kunde sådana beslut överklagas genom besvär till TE-centralen.

Att ett ärende ska behandlas utan ogrundat dröjsmål innebär att handläggningstiden inte är längre än vad en tillräckligt omsorgsfull och adekvat handläggning skäligen förutsätter, med beaktande av ärendets särdrag. Omständigheter som är relevanta för handläggningstiden är ärendets natur och omfattning samt de åtgärder som det förutsätter.

Handläggningstiderna för klagandens besvär och rättelseyrkande vid TE-centralen var 1 år 6 månader, över 1 år 3,5 månader och över 7,5 månader, dvs. klart längre än den målsättning om 90 dagar för handläggning av besvär över kommunala landsbygdsnäringsmyndigheters beslut som jord- och skogsbruksministeriet år 2006 i samband med ett annat ärende meddelade att uppställts för besvär som blivit anhängiga efter 1.1.2006.

Landsbygdsavdelningen vid Nylands TE-central uppger att orsaken till de långa handläggningstiderna för klagandens besvär var att Landsbygdsverket ålagt TE-centralen att handlägga vissa återkravsfall i brådskande ordning. Jag anser att handläggningstider på 1 år 6 månader och 1 år 3,5 månader för besvären över landsbygdsnäringsmyndighetens beslut inte är godtagbara, varken på den grund som TE-centralen nämner eller på andra grunder. Varken av de diarietskrifter som jag haft tillgång till eller av TE-centralens beslut framgår omständigheter som på ett avgörande sätt skulle ha påverkat handläggningstiderna för ärendena.

Enligt grundlagens 21 § har var och en rätt att på behörigt sätt och utan ogrundat dröjsmål få sin sak behandlad av en domstol eller någon annan myndighet som är behörig enligt lag samt att få ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter och skyldigheter behandlat vid domstol eller något annat oavhängigt rättskipningsorgan. TE-centralens beslut kan överklagas till besvärsnämnden för landsbygdsnäringsorgan. Besvärsnämndens beslut i ärenden som gäller jordbruksstöd får i allmänhet överklagas endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd. De sammanlagda handläggningstiderna ska vara skäliga. Handläggningstiderna för klagandens besvär var oskäligt långa redan hos TE-centralen.

Lantbruksstöden utgör en väsentlig del av gårdsbrukens inkomster vilket innebär att besvär i stödärenden kan vara förenade med avsevärda ekonomiska intressen. Också av denna anledning anser jag det vara viktigt att TE-centralerna utan dröjsmål behandlar ansökningar om ändring av kommunala landsbygdsnäringsmyndigheters beslut.

- - -

#### 4 ÅTGÄRDER

Med stöd av 10 § 1 mom. i lagen om riksdagens justitieombudsman ger jag för framtiden landsbygdsavdelningen vid Nylands arbetskrafts- och näringscentral en anmärkning för de i 3.1 påtalade dröjsmålen med handläggningen av besvären och rättelseyrkandet.