

31.7.2019

EOAK/2048/2018

**Ratkaisija: Apulaisoikeusasiamies Maija Saksin**

**Esittelijä: Esittelijäneuvos Kaija Tanttinen-Laakkonen**

## **TYÖNTEKIJÄN ROKOTUSSUOJA**

### **1 KANTELU**

Kantelija pyysi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän Siun soten menetelyä vaatia influenssarokotus hoitohenkilökunnalta vuosittain.

### **2 SELVITYS**

Kantelun johdosta sosiaali- ja terveysministeriön antoi lausunnon ja selvityksen 1.8.2018 sekä Siun sote selvityksen 19.6.2018.

### **3 RATKAISU**

#### 3.1 Keskeiset oikeusohjeet

##### *European ihmisoikeussopimus*

Ihmisoikeussopimuksen 8 artiklan 1 kappaleen mukaan jokaisella on oikeus nauttia yksityis- ja perhe-elämäänsä, kotiinsa ja kirjeenvaihtoonsa kohdistuvaa kunnioitusta.

Saman artiklan 2 kappaleen mukaan viranomaiset eivät saa puuttua tämän oikeuden käyttämiseen, paitsi kun laki sen sallii ja se on välttämätöntä demokraattisessa yhteiskunnassa kansallisen ja yleisen turvallisuuden tai maan taloudellisen hyvinvoinnin vuoksi, tai epäjärjestyksen tai rikollisuuden estämiseksi, terveyden tai moraalisen suojaamiseksi, tai muiden henkilöiden oikeuksien ja vapauksien turvaamiseksi.

Ihmisoikeussopimuksen 14 artiklan mukaan yleissopimuksessa tunnustetuista oikeuksista ja vapauksista nauttiminen taataan ilman minkäänlaista sukupuoleen, rotuun, ihonväriin, kieleen, uskuntoon, poliittisiin tai muihin mielipiteisiin, kansalliseen tai yhteiskunnalliseen alkuperään, kansalliseen vähemmistöön kuulumiseen, varallisuuteen, syntyperään tai muuhun asemaan perustuvaa syrjintää.

##### *Perustuslaki*

Perustuslain (731/1999) 6 §:n 2 momentin mukaan ketään ei saa ilmanhyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan terveydentilan tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.

Perustuslain 7 §:n 1 momentin mukaan jokaisella on oikeus henkilökohtaiseen vapauteen, koskemattomuuteen ja turvallisuuteen. Pykälän 3 momentin mukaan henkilökohtaiseen koskemattomuuteen ei saa puuttua eikä vapautta riistää mielivaltaisesti eikä ilman laissa säädettyä perustetta.

Perustuslain 10 §:n 1 momentin mukaan jokaisen yksityiselämä on turvattu.

Perustuslain 18 §:n 1 momentin mukaan jokaisella on oikeus lain mukaan hankkia toimeentulonsa valitsemallaan työllä, ammatilla tai elinkeinolla. Pykälän 3 momentin mukaan ketään ei saa ilman lakiin perustuvaa syytä erottaa työstä.

Perustuslain 19 §:n 3 momentin mukaan julkisen vallan on turvattava, sen mukaan kuin lailla tarkemmin säädetään, jokaiselle riittävät terveystalvet ja edistettävä väestön terveyttä.

Perustuslain 22 §:n mukaan julkisen vallan on turvattava perusoikeuksien ja ihmisoikeuksien toteutuminen.

### *Tartuntatautilaki*

Tartuntatautilain (1227/2016) 7 §:n mukaan 1 momentin mukaan tartuntatautien torjunnan yleinen suunnittelu, ohjaus ja valvonta kuuluvat sosiaali- ja terveysministeriölle.

Pykälän 2 momentin mukaan tartuntatautien torjunnan kansallisena asiantuntijalaitoksena toimii Terveysten ja hyvinvoinnin laitos, joka tukee asiantuntemuksellaan sosiaali- ja terveysministeriötä ja aluehallintovirastoja, ylläpitää tartuntatautien torjuntaa palvelevia valtakunnallisia epidemiologisia seurantajärjestelmiä sekä ohjaa ja tukee tartuntatautien torjuntatyötä kunnissa, sairaanhoitopiirien kuntayhtymissä ja sosiaalihuollon ja terveydenhuollon toimintayksiköissä.

Tartuntatautilain 48 §:ssä säädetään työntekijän ja opiskelijan rokotussuojasta potilaiden suojaamiseksi seuraavaa:

Työskentelyyn sosiaalihuollon ja terveydenhuollon toimintayksiköiden asiakas- ja potilastiloissa, joissa hoidetaan lääketieteellisesti arvioituna tartuntatautien vakaville seuraamuksille alttiita asiakkaita tai potilaita, saa käyttää vain erityisestä syystä henkilöä, jolla on puutteellinen rokotussuoja (1 mom.).

Työntekijällä ja työharjoitteluun osallistuvalla opiskelijalla on oltava joko rokotuksen tai sairastetun taudin antama suoja tuhkarokkoa ja vesirokkoa vastaan. Lisäksi edellytetään rokotuksen antama suoja influenssaa vastaan ja imeväisikäisiä hoitavilla hinkuuskää vastaan (2 mom.).

Opiskeluterveydenhuollon on huolehdittava, että työharjoitteluun osallistuvilla opiskelijoilla on 2 momentissa tarkoitettu rokotussuoja (3 mom.).

Työnantajalla on oikeus käsitellä työntekijän tai työharjoittelussa olevan opiskelijan 1 momentissa tarkoitettuihin tehtäviin soveltuvuutta koskevia tietoja riittävän rokotussuojan osalta työntekijän tai opiskelijan suostumuksella yksityisyyden suojasta työelämässä annetun lain (759/2004), työterveyshuoltolain ja henkilötietolain mukaisesti (4 mom.).

Lain esitöissä (HE 13/2016 vp) todetaan 48 §:n yksityiskohtaisissa perusteluissa seuraavaa.

”Vakaville seuraamuksille alttiuden arviointi tapahtuisi lääketieteellisillä perusteilla. Joillekin potilasryhmille rokotuksilla ehkäistävissä olevat tartuntataudit muodostavat tavallista suuremman vaaran. Terveellä henkilöllä yleensä lievä tauti voi aiheuttaa jopa kuoleman näille potilaille.

Esimerkkejä elimistön puolustusjärjestelmää merkittävästi heikentävistä tekijöistä ovat potilaan vakava sairaus sekä syöpälääkkeet ja immuunivasteenmuuntajat. Raskaus heikentää immuunipuolustusta, mikä altistaa infektioitaudeille. Myös esimerkiksi alle 12 kuukauden ikäiset lapset ja yli 65-vuotiaat ovat muuta väestöä alttiimpia infektioitaudeille.

Edellä kuvattujen potilasryhmien suojaamiseksi vaarallisilta tartunnoilta heitä hoitava ja heidän läheisyydessään työskentelevä henkilökunta tulisi rokottaa tartuntatauteja vastaan. Rokotuksen voi kuitenkin jättää antamatta, jos henkilöllä on oman ilmoituksensa perusteella aiemman rokotuksen tai sairastetun taudin aiheuttama suoja jo olemassa. Tarvittaessa rokotussuojan olemassaoloa voidaan selvittää laboratoriotutkimuksilla. Hoitokäytäntöjen muuttumisen vuoksi päiväkirurgia ja vakavien tautien avohoito ovat lisääntyneet, minkä vuoksi työntekijöiden rokotussuoja on erityisen tärkeää. Tavoitteena on lisätä avohoitoa, jolloin esimerkiksi vakavasti sairaita syöpäpotilaita hoidetaan enenevässä määrin polikliinisesti.

Tuhkarokkorokote kuuluu yhdistelmärokotteeseen, joka suojaa tehokkaasti tuhkarokkoa, sikotautia ja vihurirokkoa vastaan. Vesirokkoa vastaan on olemassa tehokas rokote. Tuhkarokko tai vesirokko-rokotusta ei tarvita, jos työntekijällä on jo sairastetun taudin antama suoja kyseistä tautia vastaan. Sairastettu hinkuyskä tai influenssa ei sen sijaan anna elinikäistä suojaa tautia vastaan, minkä takia toistuvat säännölliset rokotukset ovat perusteltuja. Rokottamisen on osoitettu vähentävän merkittävästi hoitohenkilökunnan sairastuvuutta influenssaan ja vähentävän potilaiden sairastuvuutta ja kuolleisuutta.

Erityisenä syynä rokottamattoman henkilöstön käyttöön voisi olla esimerkiksi se, ettei ole käytävissä muuta ammattitaitoista henkilökuntaa, yliherkyys tai muu rokotettavan ominaisuus taikka uusi työntekijä on saatava nopeasti töihin.

Työnantajalle annettaisiin oikeus käsitellä työntekijän tai työharjoittelussa olevan opiskelijan 1 momentissa tarkoitettuihin tehtäviin soveltuvuutta koskevia tietoja riittävän rokotussuojan osalta heidän suostumuksellaan yksityisyyden suojasta työelämässä annetun lain (759/2004) 3 ja 5 §:n, työterveyshuoltolain ja henkilötietolain mukaisesti. Tämä olisi tarpeellista työntekijän ja opiskelijan rokotussuojan selvittämiseksi.”

Lain esitöiden yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan kohdassa 4 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys seuraavaa.

”Työntekijän rokotussuojaa koskevan selvityksen esittäminen työnantajalle tapahtuisi vain työntekijän suostumuksella ja rokotusten ottaminen olisi vapaaehtoista. Rokotussuojaa koskevien tietojen käsittelyoikeus on ehdotuksessa rajattu koskemaan työntekijöitä, jotka työskentelevät laissa tarkemmin rajattujen potilaiden ja asiakkaiden läheisyydessä asiakas- ja potilastiloissa, joissa ilman rokotussuojaa toimiva henkilö lääketieteellisen arvioinnin perusteella voi aiheuttaa kyseisten tartuntatautien leviämistä potilaille. Menettely koskee työ- tai virkasuhteeseen otettavaa sekä sitä, jolle ensi kerran annetaan pykälässä tarkoitettuja tehtäviä. Rokotussuojaa koskevan selvityksen tietosisältö rajattaisiin ehdotetussa laissa välttämättömimpään, siis vain siihen, soveltuuko työntekijä kyseisiin tehtäviin rokotussuojansa kannalta. Selvitykseksi riittäisi myös työntekijän suullinen ilmoitus työnantajalle.”

Tartuntatautilain 3 §:n 10 kohdan mukaan asiakas- ja potilastilalla tarkoitetaan asiakas- ja potilashuoneita, sairaankuljetuksessa käytettäviä kulkuneuvoja sekä näihin verrattavia tiloja, joissa on mahdollisuus tartunnalle tai sen leviämiselle asiakkaisiin tai potilaisiin.

Lain esitöissä todetaan 3 §:n 10 kohdan yksityiskohtaisissa perusteluissa seuraavaa.

”Asiakas- ja potilastilalla tarkoitettaisiin asiakas- ja potilashuoneita ja sairaankuljetuksessa käytettäviä kulkuneuvoja kuten ambulansseja. Potilas- ja asiakastilalla tarkoitettaisiin myös muita edellä mainittuihin verrattavia tiloja, joita olisivat esimerkiksi sairaaloiden odotus- ja käytävätilat. Edellytyksenä on, että näissä tiloissa on mahdollisuus tartunnalle tai sen leviämiselle asiakkaisiin tai potilaisiin. Tartuntatautiriskin arvio on lääketieteellinen ja toimipistekohtainen.”

Tartuntatautilain 93 §:n 1 momentin mukaan laki tulee voimaan 1 päivänä maaliskuuta 2017. Pykälän 2 momentin mukaan lain 48 §:ää sovelletaan kuitenkin vasta vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta.

### *Laki potilaan asemasta ja oikeuksista*

Potilaan asemasta ja oikeuksista annetun lain (785/1992, potilaslaki) 2 §:n 2 kohdan mukaan terveyden- ja sairaanhoidolla tarkoitetaan potilaan terveydentilan määrittämiseksi taikka hänen terveytensä palauttamiseksi tai ylläpitämiseksi tehtäviä toimenpiteitä, joita suorittavat terveydenhuollon ammattihenkilöt tai joita suoritetaan terveydenhuollon toimintayksikössä.

Potilaslain 6 §:n mukaan potilasta on hoidettava yhteisymmärryksessä hänen kanssaan.

### *Kuntainfo*

Tartuntatautilain 48 §:ään liittyen sosiaali- ja terveysministeriö antoi 19.12.2017 Kuntainfon 8/2017 ”Työntekijän ja opiskelijan rokotussuoja potilaiden suojaamiseksi uuden tartuntatautilain mukaan”.

Kuntainfossa todetaan, että erityisen syyn perusteella sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköissä voidaan käyttää rokottamatonta henkilöstöä esimerkiksi silloin, jos käytettävissä ei ole muuta ammattitaitoista henkilökuntaa tai uusi työntekijä on saatava nopeasti töihin. Samoin erityinen syy voi olla se, että rokotettavalla työntekijällä tai opiskelijalla on yliherkkyys rokotteelle, tai rokotettavan ominaisuus, jonka vuoksi hänelle ei voi antaa rokotetta.

Kuntainfon mukaan toimintayksikön johto määrittelee lääketieteellisin perustein ne tilat ja tilanteet, jossa edellytetään 48 §:n mukaista suojaa. Tartuntatautilain 3 §:n mukaan asiakas- ja potilastilalla tarkoitetaan asiakas- ja potilashuoneita ja sairaankuljetuksessa käytettäviä kulkuneuvoja, kuten ambulansseja. Potilas- ja asiakastilalla tarkoitetaan myös muita edellä mainittuihin verrattavia tiloja, esimerkiksi sairaaloiden odotustiloja ja käytäviä. Edellytyksenä on, että näissä tiloissa asiakkaan tai potilaan on mahdollisuus saada tartunta. Tartuntatautiriskin arvio on lääketieteellinen ja se tehdään kussakin toimipisteessä erikseen. Olennaista on, että sen arviointi, kuka on altis tarttuvan taudin vakaville seuraamuksille, tapahtuisi lääketieteellisillä perusteilla.

Kuntainfossa todetaan, että rokotusten ottaminen on vapaaehtoista. Tartuntatautilain 48 § velvoittaa työnantajan huolehtimaan siitä, että lääketieteellisesti arvioituna tartuntatautien vakaville seuraamuksille alttiiden potilaiden tai asiakkaiden kanssa työskentelevän henkilökunnan rokotussuoja on kunnossa. Tuhka- ja vesirokon osalta riittää sairastetun taudin antama suoja. Rokotusten antama suoja edellytetään influenssaa vastaan ja imeväisikäisiä hoitavilla hinkuyskää vastaan. Hoitohenkilökunnan rokottamisen on osoitettu vähentävän potilaiden sairastavuutta ja kuolleisuutta. Siten työntekijän rokotukset lisäävät potilasturvallisuutta.

Kuntainfon mukaan tartuntatautilaki ei muuta palvelussuhdetta koskevaa lainsäädäntöä eikä muita työelämässä normaalisti noudatettavia menettelytapoja.

Rokotteen ottaminen tai sairastettu tauti on henkilökohtainen terveydentilaa koskeva tieto. Työnantajalla ei ole oikeutta käsitellä työntekijän terveydentilaa tai soveltuvuutta koskevia tietoja ilman työntekijän suostumusta. Työntekijä tai opiskelija voi halutessaan toimittaa työnantajalle tiedon soveltuvuudesta, annetuista rokotuksista tai sairastetuista taudeista. Tiedot voi myös toimittaa työterveyshuoltoon tai opiskelijaterveydenhuoltoon, jotka ovat vastuussa rokotussuojan täydentämisestä. Työnantaja kustantaa työntekijöilleen tarvittavat rokotukset.

Kuntainfossa todetaan, että THL:n verkkosivuilla on ohjeita hoitohenkilökunnan rokottamisesta (<https://www.thl.fi/fi/web/rokottaminen/eri-ryhmien-rokotukset/tyoelaman-rokotukset>).

### *Sosiaali- ja terveysministeriön tiedote*

Ministeriö julkaisi 19.4.2018 tiedotteen 60/2018, jossa korostetaan lain tulkintaa lain tarkoituksen mukaisesti ja painotetaan työntekijöiden rokotusten tärkeyttä. Kansliapäällikkö Päivi Sillanaukeae toteaa tiedotteessa seuraavaa.

”Työnantajien pitää muistaa, että Suomessa rokotusten ottaminen on aina vapaaehtoista. Lakia on tulkittu vastoin sen tarkoitusta, mikäli pykälän perusteella uhkaillaan irtisanomisella, jos kieltäytyy rokottamisesta.

Lain velvoite koskee työskentelyä sellaisissa asiakas- ja potilastiloissa, joissa hoidetaan tartuntatautiin vakaville seuraamuksille alttiita potilaita. Laissa on pyritty rajaamaan ne paikat, joissa vaikeimmin sairaita hoidetaan. Pykälää ei suinkaan ole tarkoitettu sovellettavaksi kaikissa tiloissa, joissa käyvät ihmiset voivat sinänsä levittää infektioita.

Korostan, että ammattihenkilöiden rokotussuojan taustalla on aina lääketieteellinen arvio siitä, ketkä ovat tartuntatautiin vakaville seuraamuksille alttiita potilaita. Hoitohenkilöstön rokotusten on pätevästi osoitettu parantavan potilasturvallisuutta. Rokotus suojaa paitsi hoidettavia myös työntekijää itseään ja hänen työtovereitaan.

Sosiaali- ja terveysministeriö on ohjeistanut kuntia tartuntatautilain 48 §:n tulkinnasta Kuntainfolla 8/2017.

Tartuntatautilaki ei muuta palvelussuhdetta koskevaa lainsäädäntöä eikä muita työelämässä normaalisti noudatettavia toimintatapoja. Työnantajan on kuitenkin huolehdittava, että henkilökunnan rokotussuoja on kunnossa. Jos se ei ole kunnossa, työnantajan tehtävä on osoittaa rokottamattomalle henkilölle sellaisia tehtäviä, joissa potilasturvallisuus ei ole vaarassa. Koska pykälän tulkinnassa on ollut sen voimaan tulon jälkeenkin horjuntaa, sosiaali- ja terveysministeriö yhdessä THL:n kanssa täsmentää joulukuussa antamaansa ohjetta pykälän tulkinnasta lähiaikoina. Tavoite on välttyä epäselviltä ja ikäviltä tilanteilta jatkossa.”

### *THL:n ohjeet*

THL on tartuntatautiin torjunnan asiantuntijaviranomaisena ohjeistanut verkkosivuillaan työelämän rokotuksista. Ohjeita päivitetään tarpeen mukaan.

Ohjeiden mukaan tartuntatautiin vakaville seurauksille alttiita ovat esimerkiksi

- potilaat, joiden puolustusjärjestelmä on merkittävästi heikentynyt sairauden tai sen hoidon takia,
- alle yksivuotiaat,
- 65 vuotta täyttäneet,
- raskaana olevat.

Ohjeissa on myös esimerkkejä siitä, millaisissa tilanteissa rokotussuojaa ei yleensä tarvitse täydentää. Toimintayksiköissä ja toimipisteissä ei tarvitse edellyttää 48 §:n mukaista suojaa kaikilta työntekijöiltä. Epäsäännöllisesti toistuvaan, lyhytkestoiseen tai etäällä potilaista tapahtuvaan työskentelyyn sosiaali- ja terveydenhuollon tiloissa ei yleensä liity niin merkittävää tartuntariskiä, että rokotussuojaa pitäisi täydentää. Esimerkiksi tulkit tai lyhytaikaiset keikkatyöntekijät ovat toimipisteen kannalta tällaisia satunnaisessa lyhytkestoisessa tehtävässä toimipisteessä vieraille-

via henkilöitä. Vastaavasti tartuntariski on pieni ja käytännössä verrannollinen toimipisteen ulkoiseen tilanteeseen myös silloin, jos toimipisteessä asioi vain satunnaisesti tartuntatautien vakaville seurauksille alttiita.

Ohjeissa todetaan, että sosiaali- ja terveydenhuollon toimipisteissä työskentelee myös henkilöitä, jotka eivät pääsääntöisesti toimi tartuntatautien vakaville seurauksille alttiiden parissa. Heitä ovat esimerkiksi toimistotyötä tekevät sosiaalityöntekijät, vaikka he toimisivat asiakastyössä, lasten, nuorten ja perheiden sosiaalihuollon henkilöstössä työskentelevät, maahanmuuttajien tai päihdeongelmaisten parissa työskentelevät tai kuntouttavan työtoiminnan piirissä toimivat henkilöt.

Päiväkodit, koulut ja vastaanottokeskukset eivät ole sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköitä, joten ohjeiden mukaan tartuntatautilain 48 § ei koske niitä.

Asiakkaan koti ei ohjeiden mukaan yleensä ole sosiaali- ja terveydenhuollon toimipiste. Poikkeuksena on koti, joka sijaitsee asumispalveluita tarjoavassa sosiaalihuollon toimintayksikössä. Ohjeissa todetaan, että on silti hyvä muistaa, että esimerkiksi influenssarokotusta suositellaan kaikille, jotka työskentelevät ikäihmisten tai immuunipuutteisten parissa.

Ohjeiden mukaan viimekädessä rokotustarve arvioidaan aina paikallisesti. Arvioinnissa toimipisteen johto käyttää apunaan tartuntatautien torjunnan ammattilaisia.

Ohjeissa todetaan, että tartuntatautilain tarkoitus on torjua tarttuvia tauteja, parantaa potilasturvallisuutta ja parantaa henkilökunnan rokotuskattavuutta. Lakia tulkittaessa ja ohjeistusta laadittaessa tulee käyttää harkintaa. Liian tiukasti lakia ei kannata tulkita ja yksittäiset tapaukset on syytä ratkaista tapauskohtaisesti. Jos työntekijän suoja ei ole kunnossa, hänelle tulee etsiä jokin muu soveltuva työpiste. Tartuntatautilain perusteella ei ole tarkoitus irtisanoa ketään.

### 3.2 Siun soten selvitys

Selvityksen mukaan työntekijöiden ja opiskelijoiden rokotussuojaa potilaiden suojaamiseksi koskevan tartuntatautilain 48 §:n soveltaminen käytännössä on aiheuttanut ongelmia. Puutteellisen rokotussuojan omaaville työntekijöille ei ole ollut riittävästi korvaavia työtehtäviä kuntayhtymässä. Työntekijä ei ole ollut valmis palvelussuhteiden päättämismenettelyyn rokotussuojauksen vuoksi, koska tartuntatautilain säännös on epäselvä suhteessa työoikeudelliseen sääntelyyn.

Kuntayhtymän rokotuskattavuus on selvityksen mukaan noussut koulutuksen ja ohjauksen avulla 88,6 %:iin influenssakaudella 2017–2018.

Työntekijöiden ja opiskelijoiden rokotussuojauksesta Siun soten 11.10.2017 antaman toimintaohjeen (36/2017) mukaan Siun soten sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastiloissa sekä kotihoidossa toimivilla vakituisilla ja lyhytaikaisilla työntekijöillä, työharjoittelussa tai opetusjaksolla olevilla opiskelijoilla tulee ammattiryhmästä ja työtehtävästä riippumatta olla:

- rokotuksen tai sairauden antama suoja *tuhkarokkoa ja vesirokkoa* vastaan,
- rokotuksen antama suoja *influenssaa* vastaan influenssaepidemiakauden aikana ja
- lisäksi pääsääntöisesti imeväisikäisiä hoitavilla tulee olla rokotuksen antama suoja *hinkuyskää* vastaan.

Toimintaohjeen mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastiloja ovat esimerkiksi vastaanotot, vuodeosastot, suun terveydenhuolto, neuvolat, näytteenotto, ensihoito sekä asumispalveluyksikkö. Ohje koskee kaikkia kyseisissä tiloissa pääsääntöisesti työskenteleviä Siun soten ja

ulkoistettujen palvelujen työntekijöistä ja opiskelijoita ammattiryhmästä ja työtehtävästä riippumatta.

Toimintaohjeessa todetaan, että yksiköitä kannustetaan influenssarokotuksen ottamiseen tarjoamalla yksikkökohtaisia kannustimia. Kausi-influenssarokotteen ottamisesta saa tarran, joka on mahdollista liimata henkilökorttiin.

### 3.3 Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön lausunto ja selvitys

Ministeriö totesi lausunnossaan ja selvityksessään muun muassa seuraavaa.

*Perustuslaki ja työntekijöiden rokotussuoja potilaiden suojaamiseksi*

Hallituksen esityksessä (13/2018 vp) todetaan muun muassa seuraavaa.

Arvioitaessa ehdotetun lain 48 §:ää, joka koskee työntekijöiden rokotussuojaa potilaiden suojaamiseksi, on otettava huomioon perustuslain 6 §:n 2 momentissa säädetty kielto asettaa ketään ilman hyväksyttävää perustetta eri asemaan terveydentilan tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella, 7 §:ssä säädetty henkilökohtainen koskemattomuus, 10 §:n 1 momentissa turvattu yksityiselämän suoja sekä 18 §:n 1 momentissa turvattu työn ja ammatin valitsemisen vapaus.

Työntekijöiden rokotussuojaa potilaiden suojaamiseksi koskevan ehdotetun 48 §:n tavoitteena on suojata tartuntatautiin vakaville seuraamuksille alttiiden potilaiden ja asiakkaiden henkeä ja terveyttä. Rokotusten ottaminen olisi vapaaehtoista. Sääntelyn tavoitteet liittyvät perustuslain 7 §:n 1 momentissa jokaiselle turvattuun henkilökohtaiseen koskemattomuuteen ja turvallisuuteen. Rokottaminen on tehokas keino vähentää sekä estää tautien tarttuminen henkilökunnalta potilaille että hoitohenkilökunnalle itselleen aiheutuvaa riskiä. Kysymys on myös toisten henkilöiden oikeuksien ja painavien yhteiskunnallisten etujen suojaamisesta. Sääntelyä voidaan siten pitää hyväksyttävän tarpeen vaatimana.

Työntekijän rokotussuojaa koskevan selvityksen esittäminen työnantajalle tapahtuisi vain työntekijän suostumuksella ja rokotusten ottaminen olisi vapaaehtoista. Rokotussuojaa koskevien tietojen käsittelyoikeus on ehdotuksessa rajattu koskemaan työntekijöitä, jotka työskentelevät laissa tarkemmin rajattujen potilaiden ja asiakkaiden läheisyydessä asiakas- ja potilastiloissa, joissa ilman rokotussuojaa toimiva henkilö lääketieteellisen arvioinnin perusteella voi aiheuttaa kyseisten tartuntatautiin leviämistä potilaille. Menettely koskee työ- tai virkasuhteeseen otettavaa sekä sitä, jolle ensi kerran annetaan pykälässä tarkoitettuja tehtäviä. Rokotussuojaa koskevan selvityksen tietosisältö rajattaisiin ehdotetussa laissa välttämättömimpään, siis vain siihen, soveltuuko työntekijä kyseisiin tehtäviin rokotussuojansa kannalta. Selvitykseksi riittäisi myös työntekijän suullinen ilmoitus työnantajalle. Tämän vuoksi voidaan katsoa, että ehdotus on suhteellisuusvaatimuksen mukainen ja että ehdotus ei ole ongelmallinen perustuslain 10 §:n 1 momentissa säädetyn yksityisyyden suojan kannalta.

Sääntelyä puoltavat tärkeät syyt ennakoita ehkäistä tiettyjen helposti tarttuvien tautien leviämistä sekä suojata lääketieteellisesti arvioituna näiden tautien vakaville seuraamuksille alttiita potilaita ja asiakkaita. Ehdotuksen perusteella ei ketään aseteta terveydentilansa perusteella huonompaan asemaan, koska poikkeamista voidaan perustellusti pitää työntekijän työtehtävien sekä hoidettavien potilaiden ja asiakkaiden kannalta välttämättömänä. Siten voidaan katsoa, että ehdotus ei ole ongelmallinen perustuslain 6 §:n 2 momentissa säädetyn yhdenvertaisuussäännöksen kannalta.

Tehtävät olisi yksilöity sellaisten suojattavien intressien mukaan, joita lainsäädäntö muutoinkin suoja ja joita työnantaja ei voi suojata yksinomaan ohjeiden ja neuvojen avulla. Rokotussuojaa koskevaan selvitykseen merkittyjen tietojen käsittelyn tarpeellisuusvaatimuksen toteutumista tehtäväkohtaisesti arvioitaessa tulee ottaa huomioon se, että työnantajalla on muun lainsäädännön, kuten työturvallisuuslainsäädännön perusteella velvoitteita, joista hänen on huolehdittava monilla muillakin ja usein ensisijaisilla keinoilla.

Perustuslakivaliokunta totesi lausunnossaan (PeVL 11/2016), että julkisen vallan on perustuslain 19 §:n 3 momentin mukaan edistettävä väestön terveyttä. Lakiehdotukselle yleensä ja tartuntatautiin leviämien estämiseksi ehdotetuille perusoikeuksien rajoittamista merkitseville yksittäisille säännöksille on osoitettavissa lähtökohtaisesti perusoikeusjärjestelmän kannalta hyväksyttävät ja painavat perusteet.

### *Influenssarokotukset ja haittavaikutukset*

Influenssarokotteita on valmistettu samalla menetelmällä jo 1970-luvulta lähtien. Maailmalla rokotteita on käytetty miljoonia annoksia ja niitä annetaan vuosittain miljoonia annoksia. Influenssarokotusten turvallisuustieto on erittäin kattavaa. Suomessa sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön maksuttomat influenssarokotukset ovat kuuluneet kansalliseen rokotusohjelmaan jo 1.10.2010 lähtien.

Rokotusten haittavaikutuksia seurataan ennen myyntiluvan myöntämistä kliinisissä tutkimuksissa sekä rokotteen tultua markkinoille maailman laajuisesti. Lääkevalmisteen haittojen tulee olla suhteessa hoidettavaan tai estettävään sairauteen, eli terveitä henkilöitä rokotettaessa ilmoitetut tai epäillyt haittavaikutukset voivat olla lieviä tai hyvin harvinaisia. Suomessa kaikki epäillyt haittavaikutukset ilmoitetaan Lääkealan turvallisuuskeskuksen Fimean haittavaikutusrekisteriin, josta haittavaikutustiedot lähetetään Euroopan lääkeviraston yhteiseen rekisteriin. Tutkimuksissa raportoidut ja myöhemmin ilmoitetut epäillyt haittavaikutukset on listattu rokotteen valmistusyhteenvedoon.

Influenssarokotuksista on hyvin harvoin (1/10 000) ilmoitettu vakavia haittavaikutuksia. Fimean rekisteriin on viimeisen 10 vuoden aikana ilmoitettu keskimäärin 20 epäilyä vuosittain vakavasta haittavaikutuksesta influenssarokotuksen yhteydessä, kun rokotuksia on annettu noin 1 miljoonaa annosta vuodessa. Narkolepsian puhkeamiseen ei kausi-influenssarokotusten ole osoitettu myötävaikuttavan.

THL:n verkkosivuilla on lisätietoa influenssarokotteen haitoista.

Toistuvien influenssarokotusten vaikutusta on tutkittu ja kuvattu tuhansissa tieteellisissä artikkeleissa. Terveydenhuollon ammattilaisten influenssarokotukset ovat olleet useita vuosia suosituksena lähes kaikissa korkean tulotason maissa ja vaatimuksena esimerkiksi Yhdysvalloissa. Viimeisin meta-analyysi aiheesta julkaistiin syksyllä 2017 ja siinä todettiin, että toistorokotukset eivät vähennä rokotteen tehoa ja ne ovat turvallisia (Ramsey ym. 2017). Tutkimuksia rokotusten immuunivasteesta on tehty ja tehdään paraikaa, myös Suomessa Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin ja THL:n yhteistyönä. Mikään ei tällä hetkellä viittaa siihen, että toistorokotuksista olisi haittaa työntekijälle. Rokottamattomuus sen sijaan altistaa sekä työntekijän että hänen potilaansa influenssalle ja sen jälkitaudeille.

### *Kansainväliset henkilöstön rokotussuosituks*

Maailman terveysjärjestö (WHO) ja Euroopan tautien ehkäisy- ja torjuntakeskus (ECDC) suosittelevat terveydenhuoltohenkilöstön jokavuotista kausi-influenssarokottamista potilaiden ja henkilöstön suojaamiseksi. Euroopan alueella rokotussuositus on annettu 29 EU/ETA maassa.

### *Ministeriön kanta*

Ministeriö katsoo, että Siun soten toimintaohje on pääosin asianmukainen, mutta ei kaikilta osin vastaa tartuntatautilain 48 §:ää. Pykälän tarkoituksena on ensi sijassa suojata lääketieteellisesti arvioituna kaikkein sairaimpia potilaita ja asiakkaita sekä parantaa heitä hoitavan henkilöstön rokotuskattavuutta. Rokotusten tarve tulee arvioida lääketieteellisin perustein.

Siun sotessa on linjattu, että sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastiloissa sekä kotihoidossa työskentelevillä tulee olla ammattiryhmästä ja työtehtävästä riippumatta tartuntatautilain 48 §:ssä säädetty rokotussuoja. Ministeriö toteaa, että toimintayksiköissä ja toimipisteissä ei tarvitse edellyttää 48 §:n mukaista suojaa kaikilta työntekijöiltä. Näissä tilanteista on nimenomaisesti annettu ohjeistusta ja esimerkkejä THL:n ohjeissa.



Ministeriö toteaa, että tieto rokotuksesta on salassa pidettävä, henkilön terveydentilaa koskeva tieto. Tämän vuoksi ministeriö katsoo, että työntekijän henkilökorttiin liimattavan influenssarokotteen ottamisesta kertovan tarran käyttö työtehtävissä, vaikkakin se tapahtuu työntekijän suostumuksella, ei ole suositeltavaa.

Tartuntatautilain 48 § koskee niitä sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköitä, joissa hoidetaan lääketieteellisesti arvioituna tartuntatautien vakaville seurauksille alttiita asiakkaita tai potilaita. Myös kotihoidon työntekijät saattavat tarvita rokotussuojaa. Ryhmämuotoiseen asumiseen tarkoitetut yksiköt, joissa tilat, asiakkaat ja henkilöstö muodostavat toiminnallisen kokonaisuuden, ovat sosiaalihuollon toimintayksiköitä. Ne kuuluvat 48 §:n soveltamisalaan. Asiakkaan koti ei yleensä ole sosiaali- ja terveydenhuollon toimipiste. Poikkeuksena on koti, joka sijaitsee asu- mispalveluita tarjoavassa sosiaalihuollon toimintayksikössä. On silti hyvä muistaa, että influenssarokotusta suositellaan kaikille ikäihmisten parissa työskenteleville.

Rokotussuojaa koskeva säännös ei tarkoita ehdotonta kieltoa käyttää rokottamatonta työntekijää tämän omissa työtehtävissä. Työnantaja voi jatkossakin erityisestä syystä käyttää potilaiden ja asiakkaiden hoitoon henkilöitä, joilla ei ole riittävää suojaa. Tällaisia syitä ovat esimerkiksi työntekijän terveydentilaan liittyvä syy, joka esimerkiksi estää rokotteen ottamisen tai se, että rokotussuojan omaavaa ammattitaitoista henkilökuntaa ei ole riittävästi käytettävissä työpaikalla. Työnantajan tulee arvioida tapauskohtaisesti, missä määrin henkilöstön suojan puutteet voivat vaarantaa potilasturvallisuuden. Jos potilasturvallisuus ei vaarannu merkittävästi, vailla rokotussuojaa oleva työntekijä voi jatkaa omassa työpisteessään ja tehtävässään. Tarvittaessa työnantaja voi neuvotella yhdessä työntekijän ja tartuntatautien torjunnasta vastaavan lääkärin kanssa tämän sijoittumisesta tehtävään, jossa tartuntatautien leviämiseen liittyvien vakavien seuraamusten riski on pienempi. Ministeriö toteaa, että on tärkeää, että 48 § toimeenpannaan työpaikoilla hyvässä yhteisymmärryksessä ei osapuolten kesken.

Ministeriö korostaa, että työnantajalla on lain mukaan oikeus saada rokotussuojaa koskeva tieto vain työntekijän suostumuksella. Tiedot rokotuksista ovat salassa pidettäviä.

Ministeriö toteaa, että tartuntatautilaki ei muuta palvelussuhdetta koskevaa lainsäädäntöä eikä muita työelämässä normaalisti noudatettavia toimintatapoja. Palvelussuhdetta koskeva lainsäädäntö ei kuulu ministeriön toimialaan eikä ministeriö voi ottaa kantaa yksittäistapauksiin. Viime kädessä palvelussuhdetta koskevat asiat ratkaistaan tuomioistuimessa.

Ministeriö toteaa myös, että kansainvälisesti suositellaan terveydenhuoltohenkilöstön jokavuotista kausi-influenssarokottamista potilaiden ja henkilöstön suojaamiseksi, myös EU/ETA-alueella.

Tartuntatautilain keskeisellä säännöksellä tavoitellaan sosiaali- ja terveydenhuollon työntekijöiden hyvää rokotuskattavuutta. Säännöksellä ei pyritä työntekijöiden täydelliseen rokotuskattavuuteen, vaan merkittävään rokotuskattavuuden nousuun. Kaikki eivät voi ottaa rokotetta terveydentilasta syystä. Toisaalta kaikille ei synny immuunisuojaa, vaikka heidät olisi rokotettu. Epidemian ehkäisemiseksi tarvittavan rokotuskattavuuden suuruus on taudista riippuvainen.

Ministeriö korostaa, että vuosittain otettava rokotus on tällä hetkellä paras tapa suojautua influenssaa vastaan. Rokotus suojaa myös työntekijöitä ja vähentää työntekijöiden sairastumista influenssaan. Potilasturvallisuuden kannalta on tärkeää, että influenssaepidemian aikana on sairastuneita hoitamassa riittävästi ammattitaitoista terveydenhuollon henkilöstöä. Terveydenhuoltohenkilöstön alhainen rokotekattavuus ja puutteet rokotuskoulutuksessa ja tiedoissa rokotuksista sekä niillä estettävistä sairauksista vaikuttavat osaltaan väestön rokotusmyöntyvyyteen. Vähentynyt ymmärrys rokotteiden hyödyistä, epäluottamus tieteelliseen tutkimukseen ja pelko

mahdollisista haittavaikutuksista ovat tarpeettomasti lisänneet rokotekriittisyyttä ja rokotevastaisuutta.

### 3.4 Siun soten menettelyn arviointi

Oikeusasiamiehen tehtävänä on valvoa, että tuomioistuimet ja muut viranomaiset sekä virkamiehet, julkisyhteisön työntekijät ja muutkin julkista tehtävää hoitaessaan noudattavat lakia ja täyttävät velvollisuutensa.

Yhdenvertaisuudesta ja syrjinnän kiellosta säädetään yhdenvertaisuuslaissa. Lain noudattamista työsuhteessa ja julkisoikeudellisessa palvelussuhteessa sekä työharjoittelussa ja muussa vastaavassa toiminnassa työpaikalla sekä työhönotossa valvovat työsuojeluviranomaiset. Työoikeudellisista riita-asioista useimmat kuuluvat yleisten tuomioistuinten asiallisen toimivallan piiriin. Yleisten tuomioistuinten ratkaistavaksi kuuluvat muun muassa työsopimuslakiin tai työnantajan ja työntekijän väliseen työsopimukseen perustuvat kanteet. Myös työntekijän irtisanominen työsopimuslain 7 luvun 2 §:ssä säädetyllä henkilökohtaisella perusteella kuuluu yleisissä tuomioistuimissa ratkaistaviin riita-asioihin. Käräjäoikeuden ja viime kädessä korkeimman oikeuden tuomiovaltaan kuuluu siten sen arviointi, ovatko kussakin yksittäisessä tapauksessa täyttyneet työsopimuslaissa säädetyt perusteet irtisanomiselle.

Lainsäädäntövalta puolestaan kuuluu eduskunnalle eikä oikeusasiamiehellä ole toimivaltaa puuttua siihen, miten eduskunta käyttää sille kuuluvaa lainsäädäntövaltaa. Oikeusasiamies ei voi määrätä, kuinka lainsäädännön aineellista sisältöä on muutettava. Tämänkaltaiset yhteiskuntapoliittiset, tarkoituksenmukaisuusharkintaa edellyttävät ratkaisut ovat luonteeltaan sellaisia, joihin oikeusasiamies ei voi toimivaltansa puitteissa puuttua. Yhteiskuntapoliittinen tarkoituksenmukaisuusharkinta kuuluu eduskunnalle, joka kantaa puolestaan poliittisen vastuun ratkaisuksistaan.

Minulla ei ole laillisuusvalvojana syytä kyseenalaistaa sitä, mitä sosiaali- ja terveysministeriö on edellä lausunut influenssarokotuksista ja niiden haittavaikutuksista.

Siun soten toimintaohjeen mukaan Siun soten sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastiloissa sekä kotihoidossa toimivilla vakituisilla ja lyhytaikaisilla työntekijöillä, työharjoittelussa tai opetusjaksolla olevilla opiskelijoilla tulee ammattiryhmästä ja työtehtävästä riippumatta olla:

- rokotuksen tai sairauden antama suoja *tuhkarokkoa ja vesirokkoa* vastaan,
- rokotuksen antama suoja *influenssaa* vastaan influenssaepidemiakauden aikana ja
- lisäksi pääsääntöisesti imeväisikäisiä hoitavilla tulee olla rokotuksen antama suoja *hinkuyskää* vastaan.

Toimintaohjeen mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastiloja ovat esimerkiksi vastaanotot, vuodeosastot, suun terveydenhuolto, neuvolat, näytteenotto, ensihoito sekä asumispalveluyksikkö. Ohje koskee kaikkia kyseisissä tiloissa pääsääntöisesti työskenteleviä Siun soten ja ulkoistettujen palvelujen työntekijöitä ja opiskelijoita ammattiryhmästä ja työtehtävästä riippumatta.

Totean ministeriön tavoin, että toimintaohje ei kaikilta osin vastaa terveydenhuoltolain 48 §:ää. *Kaikilta* työntekijöiltä ei tarvitse edellyttää 48 §:n mukaista rokotussuojaa. Näissä tilanteista on nimenomaisesti annettu ohjeistusta ja esimerkkejä edellä mainituissa THL:n ohjeissa.

THL:n ohjeiden mukaan epäsäännöllisesti toistuvaan, lyhytkestoiseen tai etäällä potilaista tapahtuvaan työskentelyyn sosiaali- ja terveydenhuollon tiloissa ei yleensä liity niin merkittävää tartuntariskiä, että rokotussuojaa pitäisi täydentää. Esimerkiksi tulkit tai lyhytaikaiset keikkatyön-

tekijät ovat toimipisteen kannalta tällaisia satunnaisessa lyhytkestoisessa tehtävässä toimipisteessä vierailevia henkilöitä. Vastaavasti tartuntariski on pieni ja käytännössä verrannollinen toimipisteen ulkoiseen tilanteeseen myös silloin, jos toimipisteessä asioi vain satunnaisesti tartuntatautien vakaville seurauksille alttiita.

Ohjeissa todetaan edelleen, että sosiaali- ja terveydenhuollon toimipisteissä työskentelee myös henkilöitä, jotka eivät pääsääntöisesti toimi tartuntatautien vakaville seurauksille alttiiden parissa. Heitä ovat esimerkiksi toimistotyötä tekevät sosiaalityöntekijät, vaikka he toimisivat asiakastyössä, lasten, nuorten ja perheiden sosiaalihuollon henkilöstössä työskentelevät, maahanmuuttajien tai kuntouttavan työtoiminnan piirissä toimivat henkilöt.

Totean, että tartuntatautilain 48 § koskee sanamuotonsa mukaisesti niitä *sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköitä*, joissa hoidetaan lääketieteellisesti arvioituna tartuntatautien vakaville seuraamuksille alttiita asiakkaita tai potilaita. Kuten ministeriö toteaa, myös kotihoidon työntekijät saattavat kuitenkin tarvita rokotussuojaa. THL toteaa ohjeissaan, että ryhmämuotoiseen asumiseen tarkoitettut yksiköt, joissa tilat, asiakkaat ja henkilöstö muodostavat toiminnallisen kokonaisuuden, ovat sosiaalihuollon toimintayksiköitä. Ne kuuluvat 48 §:n soveltamisalaan. Asiakkaan koti ei yleensä ole sosiaali- ja terveydenhuollon toimipiste. Poikkeuksena on koti, joka sijaitsee asumispalveluita tarjoavassa sosiaalihuollon toimintayksikössä. Ministeriön ja THL:n mukaan influenssarokotusta kuitenkin suositellaan kaikille ikäihmisten parissa työskenteleville.

Olen 31.7.2019 katsonut tarpeelliseksi tehdä esityksen EOAK/2273/2018 sosiaali- ja terveystoimintayksiköille tartuntatautilain 48 §:n täsmentämisestä siten, että myös kotihoidossa, kotisairaanhoidossa tai kotisairaalassa, jossa hoidetaan tartuntatautien vakaville seurauksille alttiita asiakkaita tai potilaita, saisi vain erityisestä syystä käyttää henkilöä, jolla on puutteellinen rokotussuoja. Esitys on julkaistu kokonaisuudessaan oikeusasiamiehen verkkosivuilla [www.oikeusasiamies.fi](http://www.oikeusasiamies.fi).

Tartuntatautilain 48 § ei tarkoita ehdotonta kieltoa käyttää rokottamatonta työntekijää: Työnantaja voi erityisestä syystä käyttää säännöksessä tarkoitettujen potilaiden tai asiakkaiden hoitoon henkilöä, jolla on puutteellinen rokotussuoja. Hallituksen esityksessä ja Kuntainfossa todetaan, että erityisen syyn perusteella sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköissä voidaan käyttää rokottamatonta henkilöstöä esimerkiksi silloin, jos käytettävissä ei ole muuta ammattitaitoista henkilökuntaa tai uusi työntekijä on saatava nopeasti töihin. Samoin erityinen syy voi olla se, että työntekijällä on yliherkkyys rokotteelle, tai rokotettavan ominaisuus, jonka vuoksi hänelle ei voi antaa rokotetta. Korostan sitä, että työnantajan tulee arvioida tapauskohtaisesti, milloin henkilöstön rokotussuojan puutteet voivat vaarantaa potilasturvallisuuden.

Siun soten toimintaohjeen mukaan kausi-influenssarokotteen ottamisesta saa tarran, joka on mahdollista liimata henkilökorttiin. Ministeriö toteaa, että tieto rokotuksesta on salassa pidettävä, henkilön terveydentilaa koskeva tieto. Tämän vuoksi ministeriö katsoo, että työntekijän henkilökorttiin liimattavan influenssarokotteen ottamisesta kertovan tarran käyttö työtehtävissä, vaikkakin se tapahtuu työntekijän suostumuksella, ei ole suositeltavaa. Yhdyn ministeriön käsitykseen.

Korostan sitä, että tartuntatautilaki ei muuta palvelussuhdetta koskevaa lainsäädäntöä eikä muita työelämässä normaalisti noudatettavia menettelytapoja.

Olen 28.6.2019 antamassani päätöksessä kanteluun ottanut kantaa työntekijän rokotussuojaan Kuopion psykiatrian keskuksessa. Päätös EOAK/1678/2018 on julkaistu kokonaisuudessaan oikeusasiamiehen verkkosivuilla: [www.oikeusasiamies.fi](http://www.oikeusasiamies.fi).

Totesin päätöksessäni, että tartuntatautilain 48 §:ssä tarkoitettujen rokotusten ottaminen on vapaaehtoista. Perustuslain 7 ja 10 §:stä sekä potilaslain 6 §:stä johtuu, että työntekijällä on oikeus päättää näiden rokotusten ottamisesta. Sen sijaan tartuntatautilain 48 § velvoittaa työnantajaa huolehtimaan siitä, että sosiaalihuollon ja terveydenhuollon toimintayksiköiden asiakas- ja potilastiloissa, joissa hoidetaan lääketieteellisesti arvioituna tartuntatautien vakaville seuraamuksille alttiita asiakkaita tai potilaita, käytetään työntekijöitä, joilla on säännöksessä tarkoitettu rokotussuoja ja vain erityisestä syystä henkilöitä, joilla on puutteellinen rokotussuoja.

Totesin edelleen, että varoituksen antaminen viranhaltijalle tulee kysymykseen viranhaltijalain sanamuodon mukaan vain virkasuhteesta johtuvien velvollisuuksien rikkomisen tai niiden laiminlyönnin seurauksena. Rokotuksesta kieltäytyminen ei merkitse virkasuhteesta johtuvien velvollisuuksiensa täyttämisen laiminlyöntiä tai velvollisuuksien rikkomista. Rokottamattomuus sinällään ei voi olla varoituksen antamisen peruste. Rokottamattomuutta ei voida oikeudellisesti kestäväällä tavalla käyttää perusteena varoitukselle edellä mainittujen perusoikeuksien käytön johdosta. Kun muita perusteita ei esitetty, kantelijan perusoikeuksia loukattiin. Kirjallinen varoitus on ankara työnjohdollinen seuraus perusoikeuden käytöstä, koska siihen liittyy irtisanomisuhka. Ankaruutta korostaa myös se, että viranhaltija ei voi erikseen valittaa varoituksesta tuomioistuimeen.

Annoin kirjallisen varoituksen antaneelle Pohjois-Savon sairaanhoitopiiriin osaamiskeskusjohtajalle huomautuksen vastaisen varalle viranhaltijan perusoikeuksien loukkaamisesta. Esitin sairaanhoitopiiriin arvioitavaksi, miten kirjallisen varoituksen antamisesta viranhaltijalle aiheutunut perusoikeuksien loukkaus olisi oikaistavissa tai korjattavissa, sekä edelleen, miten loukkaus olisi hänelle hyvitetävissä.

#### **4 TOIMENPITEET**

Saatan edellä kohdassa 3.4 esittämäni käsitykset Siun soten tietoon ja pyydän sitä ilmoittamaan minulle 31.10.2019 mennessä, mihin toimenpiteisiin käsitykseni ovat antaneet aihetta.

Tässä tarkoituksessa lähetän jäljennöksen tästä päätöksestäni Siun sotelle.