

8.5.2002

1681/4/00

Ratkaisija: Apulaisoikeusasiamies Ilkka Rautio

Esittelijä: Oikeusasiamiehensihteeri Kari Muukkonen

VIRKA- JA TYÖEHTOSOPIMUSJÄLJENNÖKSEN TOIMITTAMINEN SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖLLE

1 KANTELUKIRJOITUS

Eduskunnan oikeusasiamiehelle 24.7.2000 osoittamassanne kirjoituksessa A arvostelee Harjavallan kaupungin menettelyä. Hän kertoo, että kaupunki ja neuvotteluosapuolet allekirjoittivat 2.1.1998 paikallisen virka- ja työehtosopimuksen. Kaupungin diaarijärjestelmän mukaan kaupunki lähetti jäljennöksen sopimuksesta työministeriölle 9.3.1998. A:n mukaan kaupunki on laiminlyönyt toimittaa sopimusjäljennöksen määräajassa ministeriölle. A arvostelee Harjavallan kaupunkia myös siitä, että kaupunki on toimittanut sopimusjäljennöksen väärälle viranomaiselle, koska työministeriö ei enää vuonna 1998 vastannut työsuojelusta ja sen valvonnasta. A on myös tiedustellut sopimusasiakirjaa työministeriöstä, josta sitä ei ole löytynyt. Tämän vuoksi hän epäilee, että asiakirja on kadonnut ministeriössä.

2 SELVITYS

Kirjoituksen johdosta Harjavallan kaupungin keskusvirasto on antanut asiasta 29.9.2000 selvityksen. Selvitys on tämän päätöksen liitteenä. ---

3 RATKAISU

3.1 Tapahtumatiedot

Harjavallan kaupunginhallitus hyväksyi 15.12.1997 kokouksessaan ehdotuksen siitä, että kaupunki tekee ehdotuksen mukaisen paikallisen virka- ja työehtosopimuksen työllistämistoimenpiteitä varten vuodeksi 1998.

Harjavallan kaupunki työnantajana sekä Toimihenkilöiden neuvottelujärjestö TNJ ry, Harjavallan kunnalliset KTV ry 272, Harjavallan Seudun Kunnallisvirkaillijat ry, Kuntien tekniikan ja peruspalvelujen neuvottelujärjestö KTN ry ja AKAVA-JS ry allekirjoittivat 2.1.1998 paikallisen virka- ja työehtosopimuksen vuodeksi 1998.

Harjavallan kaupunki postitti 9.3.1998 työministeriölle ja myös Kunnalliselle työmarkkinalaitokselle jäljennöksen virka- ja työehtosopimuksesta.

Työehtosopimuslain 2 §:n 2 momentin (23/1993) mukaan, sellaisena kuin lainkohta oli voimassa 31.3.1997 asti, työehtosopimukseen osallisen työnantajapuolen oli kuukauden kuluessa sopimuksen allekirjoittamisesta toimitettava siitä jäljennös tai tekninen tallenne työministeriölle.

Työministeriölle kuuluneet työsuojeluhallinnon tehtävät siirrettiin sosiaali- ja terveysministeriölle 1.4.1997 alkaen.

Tämän johdosta mm työehtosopimuslain 2 §:n 2 momentti muutettiin työehtosopimuksen 2 §:n muuttamisesta annetulla lailla (14/1997). Työehtosopimuslain 2 §:n 2 momentin (14/1997) mukaan, sellaisena kuin lainkohta oli voimassa 1.4.1997 - 31.5.2001, työehtosopimukseen osallisen työnantajaosapuolen oli kuukauden kuluessa sopimuksen allekirjoittamisesta toimitettava siitä jäljennös tai tekninen tallenne työsuojelusta ja sen valvonnasta vastaavalle ministeriölle. Jäljennökset työehtosopimuksista on tullut siis toimittaa sosiaali- ja terveysministeriölle 1.4.1997 alkaen.

Työministeriön kirjaamosta puhelimitse saadun tiedon mukaan, ministeriön kirjaamo on lähettänyt työministeriöön 31.3.1997 jälkeen toimitetut jäljennökset työehtosopimuksista sosiaali- ja terveysministeriölle. Tämän lisäksi ministeriön kirjaamosta kerrottiin, että jos Harjavallan kaupungista on toimitettu työministeriöön jäljennös työehtosopimuksesta, niin myös se on todennäköisesti lähetetty sosiaali- ja terveysministeriölle. Työministeriössä ei ole kirjattu diaarijärjestelmään sosiaali- ja terveysministeriölle edelleen lähetettyjä jäljennöksiä työehtosopimuksista.

Sosiaali- ja terveysministeriön Tampereen säädösyksiköstä puhelimitse saadun tiedon mukaan yksikkö ei kirjaa diaarijärjestelmään sinne toimitettavia työehtosopimusten jäljennöksiä. Asiakirjat leimataan vain saapumisleimalla ja niitä säilytetään säädösyksikössä. Tampereen säädösyksiköstä on 26.4.2002 ilmoitettu, ettei siellä säilytettävissä asiakirjoissa ole ainakaan enää jäljennöstä Harjavallan kaupungin työnantajana 2.1.1998 allekirjoittamasta virka- ja työehtosopimuksesta.

Työministeriön menettelyn enempi selvittäminen kysymyksessä olevan asiakirjan käsittelemisessä ei ole enää mahdollista.

3.2

Oikeudellinen arviointi

Työehtosopimuslain 2 §:n 2 momentin (14/1997) mukaan, sellaisena kuin se oli voimassa 1.4.1997 - 31.5.2001, työehtosopimukseen osallisen työnantajaosapuolen oli siis kuukauden kuluessa sopimuksen allekirjoittamisesta toimitettava siitä jäljennös tai tekninen tallenne työsuojelusta tai sen valvonnasta vastaavalle ministeriölle. Sosiaali- ja terveysministeriö on vastannut näistä tehtävistä 1.4.1997 alkaen.

Harjavallan kaupunki postitti jäljennöksen 2.1.1998 allekirjoitetusta virka- ja työehtosopimuksesta työministeriölle 9.3.1998. Sama asiakirja on siis virkaehtosopimusta koskeva sopimus ja myös työehtosopimusta koskeva sopimus.

Selvityksen perusteella katson, että Harjavallan kaupungin olisi tullut toimittaa jäljennös 2.1.1998 allekirjoitetusta työehtosopimuksesta kuukauden kuluessa sopimuksen allekirjoittamisesta sosiaali- ja terveysministeriölle työehtosopimuslain 2 §:n 2 momentin (14/1997) mukaisesti. Saatan käsitykseni tästä Harjavallan kaupungin keskusviraston tietoon lähettämällä sille jäljennöksen tästä päätöksestäni.

A:n kirjoitus ja saatu selvitys eivät asian laatu huomioon ottaen anna minulle aihetta muihin toimenpiteisiin.